**Заключение**

**о результатах экспертизы муниципального правового акта по организации и осуществлению бюджетного процесса в городском округе Заречный**

г. Заречный 11 марта 2014 года

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с п.8 ст.25 главы 6 муниципального правового акта городского округа Заречный от 02.02.2012 № 2-Р "Положение о Контрольно-счетной палате городского округа Заречный", распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Заречный от 03.03.2014 № 1-Р, пунктом 3 раздела 2 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Заречный на 2014 год».

Результаты экспертизы, отраженные в настоящем заключении, основаны на основе анализа муниципального правового акта по организации и осуществлению бюджетного процесса в городском округе Заречный, утвержденного решением Думы городского округа Заречный от 28 апреля 2011 года №36-Р (в ред. Решения Думы от 19.11.2013 №159-Р), размещенного на официальном интернет - сайте администрации городского округа Заречный и в информационной базе "Консультант Плюс".

**Цель экспертизы: оценка полноты и внутреннего соответствия нормативно-правовой базы, а также ее соответствия федеральному законодательству.**

**Срок проведения экспертизы:** с 3.03.2014 по 11.03.2014

**Исполнитель:** председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Заречный Жирнова В.В.

**1.Общие положения**

В целях проведения экспертизы нормативно-правового акта по организации и осуществлению бюджетного процесса в городском округе Заречный использован Бюджетный кодекс Российской Федерации

**2. Анализ Положения о бюджетном процессе в городском округе Заречный**

Муниципальным правовым актом, регламентирующим процедурные нормы и правила бюджетного процесса в городском округе Заречный, является муниципальный правовой акт от 28 апреля 2011 года №36-Р (в ред. Решения Думы от 19.11.2013 №159-Р), В Положении о бюджетном процессе прописаны основные процедуры и стадии бюджетного процесса: формирование, рассмотрение, утверждение, исполнение, контроль за исполнением.

Следует отметить, что основная часть статей Положения о бюджетном процессе не учитывают ряда изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), а также противоречат действующему бюджетному законодательству, следовательно, требуют доработки, приведения их в соответствие с федеральным законодательством:

1. ***Статья 4 «Участники бюджетного процесса».***

* Исключить строку 12 «получатели средств местного бюджета», в связи с тем, что в строке 8 уже указано «получатели средств местного бюджета».
* Согласно ст. 152 Бюджетного кодекса РФ дополнить статью 4 строкой «контрольно – счетная палата городского округа Заречный».

1. ***Статья 5 «Бюджетные полномочия Думы»***

Статью 5 изложить в соответствии со статьей 153 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того на основании решения Арбитражного суда Свердловской области №А60-32304/2013 от 27.11.2013 исключить п.п.13 п.1 ст.5

Из п.п.14 п. 1 ст.5 исключить «Положением о контрольном отделе Думы городского округа Заречный»

1. ***Статья 7 "Бюджетные полномочия администрации "***

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A571645B3D8B125330520B0431096B0BFE9DB3919D2F67AF72D7862F48428063F925AC948C811098RFV4K) от 07.05.2013 N 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса" вводится в действие новая редакция [ст. 179](consultantplus://offline/ref=A571645B3D8B125330520B0431096B0BFE9DB09A9D2367AF72D7862F48428063F925AC948C821690RFVCK) Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающая правовые основания для формирования муниципальных программ.

Одновременно с этим понятие "долгосрочная целевая программа", равно как и правовые основания формирования и реализации долгосрочных целевых программ, вышеуказанным Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A571645B3D8B125330520B0431096B0BFE9DB3919D2F67AF72D7862F48428063F925AC948C811498RFV4K) из Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=A571645B3D8B125330520B0431096B0BFE9DB09A9D2367AF72D7862F48R4V2K) Российской Федерации исключены.

[Статьей 25](consultantplus://offline/ref=A571645B3D8B125330520B0431096B0BFE9DB3919D2F67AF72D7862F48428063F925AC948C81139ERFV9K) Федерального закона от 07.05.2013 N 104-ФЗ закреплена возможность реализации федеральных целевых программ до окончания сроков их реализации. В отношении долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ такая возможность не предусмотрена.

В связи с вышеизложенным из п.п. 8,10,11 п.1 ст. 7 исключить слово «долгосрочные».

1. ***Статья 8 «Бюджетные полномочия финансово-экономического управления администрации городского округа».***

Из п.п.20, 21 п. 1 ст.8 исключить слово «долгосрочных».

1. ***Статья 9 «Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств городского округа Заречный, распорядителя бюджетных средств городского округа Заречный»***

Ст.9 Положения о бюджетном процессе изложить в соответствии со ст.158 Бюджетного кодекса РФ, при этом учесть указанные в ст. 160.2-1 БК РФ бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

1. ***Статья 10 «Бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов местного бюджета».***

Добавить в п.2 ст.10 п.п.7 «предоставляет информацию, необходимую для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов местного бюджета, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах, в соответствии с порядком, установленным Федеральном [законом](consultantplus://offline/ref=0EDDA37FBCC1BFCF66E21FBCE49F5EA0A0A6D9D810EED41A51DDC54624cDP8J) от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"», а также учесть указанные в ст. 160.2-1 БК РФ бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета.

1. ***Статья 11 «Бюджетные полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования бюджета.»***

Бюджетные полномочия необходимо указать в соответствии со ст.160.2 БК РФ и учесть бюджетные полномочия в сфере проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии со ст.160.2-1 БК РФ.

1. ***Статья 13 «Основы составления проекта местного бюджета»***

Контрольно-счетная палата городского округа Заречный предлагает установить срок представления проекта местного бюджета в Думу городского округа Заречный до 10 ноября текущего года (вместо 15-го ноября), в связи с необходимостью проведения аналитических мероприятий КСП ГО Заречный и направления заключения в представительный орган.(см.185 п.1 БК РФ)

1. ***Статья 14 «Сведения, документы и материалы, необходимые для составления проекта местного бюджета»***

В соответствии со ст. 172 Бюджетного Кодекса РФ ст.14 п.1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) муниципальных программах.»

Также в строке 10 п.п.4.1 п.4 исключить слово «долгосрочные».

1. ***Статья 17 «Долгосрочные целевые программы. Ведомственные целевые программы.»***

Статью 17 Положения о бюджетном процессе изложить в соответствии со ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ.

1. ***Статья 19 «Прогнозирование доходов местного бюджета и планирование бюджетных ассигнований»***

В ст.19 Положения учесть планирование бюджетных ассигнований, указанных в ст.174.2 БК РФ.

1. ***Статья 20 «Состав проекта решения о местном бюджете».***

Статью 20 Положения привести в соответствие со ст.184.1 и 184.2 БК РФ.

1. ***Статья 21 «Внесение проекта местного бюджета».***

Если в ст.20 Положения будет включена ст.184.2БюджетногоКодексаРФ, то из ст. 21 Положения п.2 необходимо исключить.

Из п.3 ст.21 слова «контрольного отдела аппарата Думы» заменить на «Контрольно-счетной палаты городского округа Заречный».

1. ***Статья 22 «Рассмотрение проекта решения о бюджете городского округа Заречный».***

* В п.1, 2, 3,4 слова «контрольный отдел» заменить на «Контрольно-счетная палата городского округа Заречный».
* В п.2 заменить «двух дней» на «семи рабочих дней».
* П.12. ст.22изложить в следующей редакции:

«12. Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.»

Кроме того, учитывая пожелания жителей городского округа Заречный, Контрольно-счетная палата рекомендует опубликовывать в СМИ и сети интернет пояснительную записку к бюджету в сокращенном виде.

1. **Статья 27 «Основы исполнения местного бюджета»**

Изложить в соответствии со ст.215.1

1. **Статья 28 «Сводная бюджетная роспись»**

Изложить в соотвествии со ст.217

**Статья 29 «Кассовый план»**

В соответствии со ст.217.1 БК РФ включить аб.2 в п.1 ст.29 «В кассовом плане устанавливается предельный объем денежных средств, используемых на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета.»

1. **Статья 30 «Бюджетная роспись главного распорядителя (распорядителей) бюджетных средств»**

В ст. 30 Положения включить п.3 ст.219.1 БК РФ.

1. **Статья 31 «Бюджетная смета»**

Изложить в соответствии со ст.221 БК РФ.

1. **Статья 34 «завершение текущего финансового года»**

Изложить в соответствии со ст.242 БК РФ.

1. ***Статьи 36,37,38***

Указанные статьи пересмотреть в соответствии с Бюджетным Кодексом.

1. ***Статья 39 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета»***

Статью 39 Положения изложить в следующей редакции:

«1. Годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в Думе городского округа Заречный подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется Контрольно-счетной палатой городского округа Заречный в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований настоящего Кодекса и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.

3. Администрация городского округа Заречный представляет в контрольно-счетную палату городского округа Заречный отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

4. Контрольно-счетная палата готовит заключение на отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

5. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета представляется контрольно-счетной палатой в Думу городского округа Заречный с одновременным направлением в Администрацию ГО Заречный.»

1. ***Статья 40 «Порядок подготовки проекта решения об исполнении местного бюджета для рассмотрения Думой».***

Положения статьи 40 пересмотреть в соответствии со ст. 264.5 БК РФ.

1. ***Статья 41»Органы, осуществляющие муниципальный финансовый контроль»***

Пересмотреть в соответствии со ст. 265, 266.1, 267.1,268.1, 269.2, 270,2

Кроме того, Контрольно – счетная палата ГО Заречный предлагает, предусмотреть включение других статей БК РФ в «Положение о бюджетном процессе в городском округе Заречный».

Председатель КСП ГО Заречный В.В.Жирнова